



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Степная ул., д. 2-а, Брянск, 241050
тел./факс (4832) 66-68-94
Email: ru32@minjust.gov.ru

21.09.2020 № 02-16/53

На № 8620 от 20.08.2020

Директору департамента
семьи, социальной и демографической
политики Брянской области

И.Е. Тимошину

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы на проект приказа департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области «Об утверждении административного регламента департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области по предоставлению государственной услуги «Направление на социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов в государственные стационарные учреждения социального обслуживания населения»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области (далее – Управление) на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу проекта приказа департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области «Об утверждении административного регламента департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области по предоставлению государственной услуги «Направление на социальное обслуживание граждан

пожилого возраста и инвалидов в государственные стационарные учреждения социального обслуживания населения» (далее – проект приказа).

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

В результате проведения правовой экспертизы установлено, что проект приказа соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а в частности Федеральному закону от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральному закону от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), Федеральному закону от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), Федеральному закону от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» и приказу Минтруда России от 24.11.2014 № 935н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания» (далее - приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 935н).

Форма проекта приказа соответствует правилам юридической техники.

В тексте проекта приказа выявлены нарушения правил юридической техники.

1. В абзаце десятом пункта 12 проекта административного регламента по предоставлению государственной услуги «Направление на социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов в государственные стационарные учреждения социального обслуживания населения, утверждаемому проектом приказа (далее – проект административного регламента) слова «, получения копии решение суда о лишении родительских прав и взыскании алиментов» следует изложить в редакции «, получения копии решения суда о лишении родительских прав и взыскании алиментов».

2. Абзацем вторым подпункта «б» пункта 15 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 02.09.2019 № 409-п «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг»

(далее - Порядок), закреплено, что в подразделе «Наименование исполнительного органа, предоставляющего государственную услугу» раздела «Стандарт предоставления государственной услуги» административных регламентов, утверждаемых органами исполнительной власти, должно быть указание на требования пункта 3 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ, а именно, на установление запрета требовать от заявителя осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственных услуг и связанных с обращением в иные органы государственной власти, организации, за исключением получения услуг, включенных в перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти Брянской области государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, утвержденный постановлением Правительства Брянской области от 25.06.2012 № 166 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти Брянской области государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и об установлении порядка определения размера платы за их оказание».

Кроме этого, подпункты пункта 13 и подпункты пункта 28 проекта административного регламента носят дублирующий характер.

На основании изложенного, предлагаем пункт 13 проекта административного регламента изложить в точном соответствии с абзацем вторым подпункта «б» пункта 15 Порядка.

3. Подпунктом «г» пункта 15 Порядка предусмотрено, что стандарт предоставления государственной услуги административных регламентов должен содержать подраздел, который содержит: **срок предоставления государственной услуги**, в том числе с учетом необходимости обращения в организации, участвующие в предоставлении государственной услуги, **срок приостановления предоставления государственной услуги** в случае, если возможность приостановления предусмотрена федеральным законодательством и законодательством Брянской области, срок выдачи (направления) документов, являющихся результатом предоставления государственной услуги.

Текстом проекта административного регламента предусмотрена возможность осуществления уполномоченным органом исполнительной власти Брянской области межведомственного информационного взаимодействия в интересах заявителя (в части запрашивания у иных органов, организаций документов, не представленных заявителем, но необходимых для предоставления государственной услуги).

Также в пункте 30 проекта административного регламента содержатся основания и срок для приостановления предоставления государственной услуги.

Исходя из изложенного, предлагаем пересмотреть положения подраздела «Срок предоставления государственной услуги» раздела II «Стандарт предоставления государственной услуги» проекта административного регламента, включив в него срок предоставления государственной услуги с

учетом норм федерального законодательства (часть 2 статьи 15 Федерального закона № 442-ФЗ и абзац третий пункта 6 Примерного порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, утвержденного приказом Минтруда России от 24.11.2014 № 935н), а пункт 15 проекта административного регламента дополнить указанием на то, что общий срок предоставления услуги не должен превышать 10 рабочих дней со дня поступления документов в департамент, включая срок получения уполномоченным органом ответов на межведомственные запросы.

Помимо этого, пункт 16 проекта административного регламента требует уточнения в части определения начала периода исчисления срока выдачи документов.

4. Пункт 18 проекта административного регламента содержит исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, который включает в себя документы, предоставляемые заявителем лично (либо через представителя), и документы, запрашиваемые в рамках межведомственного взаимодействия.

Пункт 20 проекта административного регламента гласит, что документы, указанные в пунктах **18.1-18.6, 18.13-18.18** пункта 18 заявитель вправе предоставить лично.

Вместе с тем, пунктом 27 проекта административного регламента установлено, что документы, указанные в пунктах **18.1-18.3, 18.5-18.6, 18.13-18.18** пункта 18 административного регламента предоставляются заявителем (его законным представителем) лично.

Необходимо корректно изложить перечисление подпунктов, указанных в пункте 20 проекта административного регламента, а также указать, каким образом предоставляются документы, предусмотренные подпунктами 18.7-18.9 пункта 18, поскольку в пунктах 20, 26 и 27 проекта административного регламента ссылка на них отсутствует, а пунктом 23 проекта административного регламента документы, установленные подпунктами 18.7-18.9 пункта 18 включены в перечень документов, находящихся в распоряжении государственных органов, иных организаций.

5. В пункте 30 проекта административного регламента слова «Основания» необходимо заменить на слово «Основанием».

6. В абзаце шестом пункта 32 проекта административного регламента содержится ссылка на пункты 18-26, вместе с тем, по смысловому содержанию данный абзац предполагает взаимодействие комплексных центров социального обслуживания населения (далее - КЦСОН) и заявителей по сбору и подготовке пакета документов.

Между тем, пункты 18-26 проекта административного регламента содержат перечень документов, их формы, требования к документам, а также отдельные условия приема документов.

Необходимо в абзаце шестом пункта 32 проекта административного регламента указать верную ссылку на пункты проекта административного регламента, которые могут быть применены в рамках взаимодействия между КЦСОН и заявителями.

7. В пункте 72 проекта административного регламента необходимо указать должностное лицо, ответственное за подписание либо за заверение подписью соответствующего направления (путевки).

На основании изложенного, проект приказа департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области может быть рекомендован для издания департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области с учетом устранения указанных замечаний.

Обращаем внимание, что вступившим в силу Федеральным законом от 01.03.2020 № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала» пункт 14 части 6 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ, в части предоставления заявителем решений, заключений и разрешений, выдаваемых органами опеки и попечительства в соответствии с законодательством Российской Федерации об опеке и попечительстве, признается утратившим силу с 01.01.2021.

Пунктом 27 проекта административного регламента установлена обязанность заявителя (его законного представителя) лично предоставлять решение органа опеки и попечительства об установлении опеки или о снятии опекунских обязанностей с конкретного лица, указанное в подпункте 18.15 пункта 18 проекта административного регламента.

На основании изложенного, считаем целесообразным рассмотреть вопрос о предоставлении гражданами, нуждающимися в получении государственной услуги, *решений органа опеки и попечительства об установлении опеки или о снятии опекунских обязанностей с конкретного лица (для лиц, признанных в установленном законом порядке недееспособными, детей, оставшихся без попечения родителей)*, по собственной инициативе, включив данный документ в перечень документов, запрашиваемых уполномоченным органом в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Начальник



Н.Е. Рудакова